



# CORTE DEI CONTI

## SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LIGURIA

composta dai seguenti magistrati:

dott.ssa Maria Teresa POLVERINO	Presidente
dott. Donato CENTRONE	Consigliere
dott. Alessandro VISCONTI	Consigliere
dott.ssa Elisabetta CONTE	Primo Referendario (relatore)
dott.ssa Federica LELLI	Referendario
dott. Massimiliano MAITINO	Referendario

nell'adunanza del 17 aprile 2024 ha reso la seguente

### DELIBERAZIONE

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite della Corte dei conti n. 14 del 16 giugno 2000 e ss.mm.ii., recante il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo della stessa Corte;

VISTO l'art. 4, commi 2 e 4, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149;

VISTO il decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 26 aprile 2013 recante gli schemi tipo di relazione di fine mandato;

ESAMINATA la relazione di fine mandato del Comune di Plodio (SV), per gli anni 2019/2024, pervenuta a questa Sezione regionale di controllo il 27 marzo 2024 e assunta in pari data al prot. n. 2180;

VISTE le osservazioni n del

VISTA l'ordinanza n. 21/2024 di convocazione della Sezione;

UDITO il magistrato relatore, dott.ssa Elisabetta Conte;

#### PREMESSO IN FATTO

Il Comune di Plodio (SV), avente popolazione inferiore a 5 mila abitanti, sarà interessato dalle elezioni amministrative che si terranno i giorni 8 e 9 giugno 2024.

L'ente ha trasmesso a questa Sezione, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del d.lgs. n. 149/2011, la relazione di fine mandato per gli anni 2019-2024, assunta a prot. n. 2180 del 27 marzo 2024.

La predetta relazione, che risulta esser stata sottoscritta in data 22 marzo 2024 dal Sindaco, certificata in data 27 marzo 2024 dall'Organo di revisione economico-finanziaria dell'Ente, è pubblicata sul sito *web* istituzionale e contiene la data di trasmissione a questa Sezione regionale di controllo.

#### CONSIDERATO IN DIRITTO

L'art. 4, comma 1, del d.lgs. n. 149/2011, *“al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa”*, prevede che le province e i comuni sono tenuti a presentare una relazione di fine mandato, redatta dal Responsabile del servizio finanziario o dal Segretario generale e sottoscritta dal Presidente della Provincia o dal Sindaco, non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato, ovvero entro venti giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni in caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale. Per garantire l'attendibilità dei dati in essa rappresentati, la relazione deve essere certificata dall'Organo di revisione dell'ente locale, entro e non oltre 15 giorni dalla sottoscrizione, e trasmessa dal Presidente della provincia o dal Sindaco nei

tre giorni successivi, unitamente alla certificazione, alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

Tale relazione, come uniformemente riconosciuto dalla giurisprudenza contabile, ha l'obiettivo di rendere conoscibile, e dunque valutabile, l'attività svolta nel corso del mandato elettorale dagli amministratori, al fine di assicurare il corretto funzionamento della dinamica democratica secondo cui gli eletti sono tenuti "a render conto" alla collettività di riferimento del mandato ricevuto.

La Sezione delle Autonomie, con deliberazione n. 15/SEZAUT/2015/QMIG, ha chiarito che *"la normativa si iscrive nel più recente percorso intrapreso dal legislatore verso l'adozione di documenti finalizzati a rendere trasparente l'attività svolta dagli amministratori pubblici nei confronti degli elettori nel rispetto del principio di accountability a cui sono tenuti i soggetti investiti di cariche istituzionali nei confronti della comunità rappresentata"* ed ha sottolineato che *"la relazione di fine mandato costituisce, secondo le intenzioni del legislatore, strumento di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, nonché strumento di democrazia del bilancio, al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica ed il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e, pertanto, appare di tutta evidenza la rilevanza del ruolo assegnato alle Sezioni regionali destinatarie ex lege di tali relazioni"*.

Sulla base di questa esigenza si giustifica il rigido *iter* procedimentale, articolato in precise scadenze, il cui mancato rispetto compromette la possibilità degli elettori di avere un quadro informativo preciso ed esauriente in tempo utile per determinare le proprie scelte nella successiva competizione elettorale.

Per rendere cogenti le previsioni dell'art. 4 del d.lgs. n. 149/2011, sono inoltre previste, al c. 6 della medesima disposizione, specifiche misure sanzionatorie nei casi di mancata redazione e di mancata pubblicazione sul sito istituzionale dell'ente della relazione di fine mandato.

Al fine di agevolarne la stesura, il c. 5 del citato art. 4 ha previsto l'adozione di uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti. Tali schemi sono stati adottati - d'intesa con la Conferenza Stato-città ed autonomie locali ex art. 3 del D. Lgs. 28 agosto 1997, n. 281 - con decreto del Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 26 aprile 2013.

Come osservato dalla giurisprudenza contabile, eventuali discrepanze "formali" rispetto allo schema tipo del decreto possono non incidere sulla "sostanza" delle informazioni, ossia

sui c.d. fondamentali della rendicontazione evocati dal comma 4 dell'art. 4 d.lgs. n. 149/2011 (Sezioni riunite, speciale composizione, sent. n. 5/2021/EL).

Ciò premesso, la relazione in esame risulta sottoscritta dal Sindaco in data 22 marzo 2024, certificata dall'organo di revisione economico-finanziaria in data 27 marzo 2024 e, in pari data, inviata a questa Sezione regionale di controllo e pubblicata sul sito web istituzionale. I termini prescritti dall'art. 4, c. 2, del d.lgs. n. 149/2011 risultano, quindi, rispettati. Con riguardo al contenuto della relazione, si riscontrano alcune carenze difformità - non sostanziali - rispetto allo schema tipo di cui al decreto del Ministero dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, del 26 aprile 2013. In particolare, alle parti:

## **Parte II**

Punto 3.1.3. Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147-*quater* del TUEL

## **- Parte III:**

Punto 3.2. *Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato;*

*Punto 3.5. Utilizzo avanzo di amministrazione;*

*Punto 6.1. Evoluzione indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti rapporto tra residuo debito e popolazione residente;*

*Punto 7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio;*

*Punto 8. Spesa per il personale;*

*Punto 8.2. Spesa del personale pro-capite;*

*Punto 8.3. Rapporto abitanti / dipendenti;*

*Punto 8.4. Rapporti di lavoro flessibile;*

*Punto 8.5. Spesa sostenuta nel periodo di riferimento della relazione per tali tipologie contrattuali rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge;*

*Punto 8.6. Limiti assunzionali aziende speciali e istituzioni;*

*Punto 8.7. Fondo risorse decentrate;*

*Punto 4.1: rapporto tra competenza e residui;*

*Punto 6.1: tabella relativa all'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;*

*Punto 8.1: tabella relativa all'andamento della spesa del personale durante il periodo di mandato;*

*Punto 8.2: tabella relativa alla spesa del personale pro-capite;*

## **Parte IV:**

*Punto 2 Rilievi organo di revisione;*

*Punto 1.4 Esternalizzazione attraverso società e altri organismi partecipati (Risultati di esercizio delle principali aziende e società per fatturato).*

P.Q.M.

la Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Liguria, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 149;

ACCERTA

l'assolvimento, da parte del Comune di Plodio, degli adempimenti connessi alla procedura dettata dall'art. 4, comma 2, del D.lgs. 6 settembre 2011, n. 149 in ordine alla relazione di fine mandato 2019/2024, con le osservazioni - di cui alla parte motiva - in relazione al contenuto

DISPONE

la trasmissione della presente deliberazione, a cura della Segreteria della Sezione, al Sindaco, al Segretario comunale, al Responsabile del servizio finanziario e all'Organo di revisione del Comune di Plodio, nonché la sua pubblicazione sul sito web istituzionale dell'ente ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. n. 33 del 2013.

Così deliberato in Genova nella camera di consiglio del 17 aprile 2024.

Il Relatore

Elisabetta Conte

Il Presidente

Maria Teresa Polverino

Depositato in segreteria

Il Funzionario preposto